



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

от 11.12.2024 № 01-02/1219
на № 02-13/289 от 04.12.2024

О направлении заключения

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона № пз8/182 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 13C0E42C8917876FFC8D8ECB6605FEA5
Владелец Деметьев Александр Александрович
Действителен с 13.06.2024 по 06.09.2025

А.А. Дементьев

Калинин Сергей Федорович
kalinin@kspao.ru
(8182)635046

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 18 » 2024
Вх № 01-02/1219

118



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

г. Архангельск

11 декабря 2024 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2024 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона № пз8/182 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного для рассмотрения на тринадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (далее – законопроект).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2024, 2026 годы:

1.1. 2024 год:

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета предлагается увеличить на 10,5 млн.руб. В результате прогноз доходов составит 132 260,8 млн.руб.

Общий объем расходов предлагается увеличить на 2,6 млн.руб., в результате чего расходы бюджета предлагается утвердить в сумме 152 439,7 млн.руб.

Дефицит бюджета предлагается сократить на 7,9 млн.руб., в результате чего он составит 20 178,9 млн.руб.

1.2. 2026 год:

Прогноз поступления доходов и общий объем расходов бюджета предлагается увеличить на 270,0 млн.руб., в результате чего доходы бюджета предлагается утвердить в сумме 129 345,2 млн.руб., расходы – в сумме 134 980,7 млн.руб. Дефицит бюджета в результате предлагаемых корректировок не изменится и составит 5 635,5 млн.руб.

2. Законопроектом предлагается прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2024 год увеличить на 10,5 млн.руб., из них: доходы от компенсации затрат государства увеличить на 2,9 млн.руб. (+1,9 %), что в результате составит 156,0 млн.руб.; а также учесть в прогнозе безвозмездных поступлений доходы от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 7,6 млн.руб. (+19,2 %), что составит 47,0 млн.руб.

Указанная сумма увеличения прогноза доходов бюджета (10,5 млн.руб.) сложилась за счет следующих поступлений:

2.1. 9,5 млн.руб. – возврат подрядными организациями и муниципальными образованиями средств, предусмотренных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда от ППК «Фонд развития территорий», из них:

– 2,9 млн.руб. – возврат ООО «АСК», как излишне выплаченные средства при строительстве двух многоквартирных домов в Цигломенском округе г.Архангельска в связи с уменьшением цены государственного контракта от 22.05.2022;

– 0,3 млн.руб. – возврат Каргопольским муниципальным округом в сумме претензии, предъявленной ООО «Термоизолстрой» при строительстве многоквартирного дома по ул. Советская, 103 в г. Каргополе по муниципальному контракту № 0124200000620006156 от 07.12.2020;

– 6,3 млн.руб. – возврат городским округом «Город Новодвинск», полученные от ООО «Белый дом», как излишне выплаченные средства при строительстве многоквартирного жилого дома г. Новодвинск, ул. Добровольского, д. 7» в связи с изменением цены МК от 10.06.2022 № 2170.

2.2. 1,0 млн.руб. – экономия средств субсидии, предоставленной в 2023 году для финансирования затрат на проектирование и строительство автодорог в г. Архангельске в рамках комплексной застройки квартала № 152.

Для справки: согласно данным Единого портала бюджетной системы РФ «Электронный бюджет», по состоянию на 09.12.2024 доходы от компенсации затрат государства поступили в областной бюджет в сумме 154,2 млн.руб. (98,8 % к плану года с учетом предлагаемых изменений), доходы от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет – в сумме 507,8 млн.руб. (в 10,8 раз превышает годовые прогнозные показатели).

3. Законопроектом предлагается на 24,0 млн.руб. увеличить ассигнования на возмещение в 2024 году недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области. Ассигнования увеличиваются за счет переноса внутри ведомственной структуры расходов областного бюджета.

В результате, с учетом вносимых изменений, сумма по указанным субсидиям в законе «Об областном бюджете на 2024 год...» составит 1 435,4 млн.руб., что на 1 772,6 млн.руб. или в 2,2 раза меньше потребности на 2024 год.

Ниже представлены сведения о средствах на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области на 2024 год:

Показатель	2024 год, млн.руб.
Потребность на год	3 208,0
Законопроект с учетом изменений	1 435,4
- в т.ч. текущее изменение	+24,0
Недостаток средств в законе	1 772,6

Показатель	2024 год, млн.руб.
<i>Справочно:</i>	
Бюджетная роспись на год (на 01.12.2024)	1 525,0
Недостаток средств в бюджетной росписи на год	1 683,1

Исходя из вышеизложенного, дефицит ассигнований на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области в сумме 1 772,7 млн.руб., что противоречит принципу достоверности бюджета, установленному ст. 37 БК РФ, в части реалистичности расчета расходов.

Справочно: по состоянию на 01.12.2024 уточненной бюджетной росписью областного бюджета на 2024 год размер указанной субсидии утвержден в сумме 1 525,0 млн.руб., что на 89,5 млн.руб. больше объема ассигнований в соответствии с законом «Об областном бюджете на 2024 год...» с учетом законопроекта.

4. По подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» законопроектом предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования министерству транспорта Архангельской области на 2024 год в сумме 47,9 млн.руб. на строительство автомобильного проезда к школе на 860 мест в территориальном округе Майская горка, которые ранее в областном бюджете предусмотрены не были. Ассигнования предусматриваются в виде субсидий бюджету ГО «Город Архангельск».

5. По подразделу 0503 «Благоустройство» законопроектом предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области на 2024 год в сумме 59,8 млн.руб. на благоустройство общественной территории «Набережная Соломбалки с обеих сторон, от ул. Советской до просп. Никольского», которые ранее в областном бюджете предусмотрены не были. Ассигнования предусматриваются в виде субсидий бюджету ГО «Город Архангельск».

6. По подразделу 07 02 «Общее образование» законопроектом предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования министерству образования Архангельской области на 2024 год в сумме 128,5 млн.руб. на приобретение интерактивных панелей с рельсовыми системами, классной доской (или на мобильных стойках) в комплекте для оснащения общеобразовательных организаций в г. Архангельске, г. Северодвинске, г. Новодвинске и Пинежском муниципальном округе Архангельской области (КБК 075 0702 26Г6YR5068 610). Ассигнования предусматриваются в виде субсидий бюджетным учреждениям.

Контрольно-счетная палата полагает необходимым отметить, что в соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях отнесена в том числе к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов.

В соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. Такое финансовое обеспечение в отношении других бюджетов бюджетной системы РФ может быть обеспечено в форме межбюджетных трансфертов.

Таким образом, в данном случае приобретение интерактивных панелей с рельсовыми системами, классной доской (или на мобильных стойках) в комплекте для оснащения общеобразовательных организаций в городских округах и муниципальном округе не может быть осуществлено по подгруппе вида расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям». В результате будет иметь место нарушение п. 53.6.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (далее – Порядок № 82н).

Вместе с тем постановлением Правительства Архангельской области от 28.11.2024 № 1024-пп «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» ассигнования на указанные выше цели утверждены по КБК 075 0702 26Г6YR5068 244, то есть на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

При этом осуществление расходов на закупку оборудования для муниципальных учреждений в рамках централизации закупок и осуществления министерством образования Архангельской области роли заказчика будет противоречить ст. 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статье 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата полагает необходимым внести соответствующие поправки к законопроекту с учетом требований законодательства Российской Федерации и Порядка № 82н, а также в случае распределения указанных ассигнований бюджетам муниципальных образований Архангельской области – отразить их по соответствующим элементам расходов группы видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты».

7. Законопроектом предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования вновь образованному министерству высшей школы и научно-технологического развития Архангельской области в сумме 110,4 млн.руб. на 2024 год, 85,4 млн.руб. на 2025 год и 78,4 млн.руб. на 2026 год.

Указанное министерство образовано на основании указа Губернатора Архангельской области от 02.10.2024 № 112-у «Об исполнительных органах государственной власти в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности». Положение о министерстве утверждено постановлением

Правительства Архангельской области от 10.10.2024 № 819-пп, которое вступило в силу 18.11.2024.

Бюджетные ассигнования предлагается направить на следующие цели:

млн.руб.

Направление использования бюджетных ассигнований	2024 год	2025 год	2026 год
Субсидия Российскому научному фонду для целей финансового обеспечения проектов, отобранных в рамках региональных конкурсов, проводимых Российским научным фондом, по приоритетным направлениям исследований, поддерживаемых Правительством Архангельской области	49,6	26,0	15,0
Грант в форме субсидии федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "САФУ имени М.В. Ломоносова" в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по реализации программы развития университета, плана организации программных мероприятий научно-образовательного центра мирового уровня "Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования"	24,0	21,6	21,6
Грант в форме субсидии федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "СГМУ" Министерства здравоохранения Российской Федерации в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по реализации программы развития университета, плана организации программных мероприятий научно-образовательного центра мирового уровня "Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования"	3,0	2,7	2,7
Грант в форме субсидии федеральному государственному бюджетному учреждению науки Федеральному исследовательскому центру комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения Российской академии наук в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по реализации программы развития учреждения, плана организации программных мероприятий научно-образовательного центра мирового уровня "Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования"		2,7	2,7
Грант в форме субсидии федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "САФУ имени М.В. Ломоносова" в целях финансового обеспечения участия студентов (аспирантов), проживающих в Архангельской области и обучающихся в образовательных организациях, расположенных на территории Архангельской области, в научно-образовательной морской экспедиции "Арктический плавучий университет"	2,5	2,3	2,3
Грант в форме субсидии федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "САФУ имени М.В. Ломоносова" в целях финансового обеспечения проектов, отобранных в рамках конкурса грантов для молодых ученых Архангельской области, проводимого указанным учреждением	1,0	0,9	0,9
Грант в форме субсидии федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "СГМУ" Министерства здравоохранения Российской Федерации в целях финансового обеспечения проектов, отобранных в рамках конкурса грантов для молодых ученых Архангельской области, проводимого указанным учреждением	1,0	0,9	0,9
Грант в форме субсидии федеральному государственному бюджетному учреждению науки Федеральному исследовательскому центру комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения Российской академии наук в целях финансового обеспечения проектов, отобранных в рамках конкурса грантов для молодых ученых Архангельской области, проводимого указанным учреждением	1,0	0,9	0,9

Направление использования бюджетных ассигнований	2024 год	2025 год	2026 год
Субсидия автономной некоммерческой организации Архангельской области "Агентство регионального развития" с целью поддержки инновационной деятельности	28,4	27,5	27,9
Итого	110,4	85,4	74,8

Указанные ассигнования предлагается перенести с министерства экономического развития и промышленности Архангельской области.

Необходимо отметить, что бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение деятельности министерства высшей школы и научно-технологического развития Архангельской области в 2024 году законопроектом не предусматриваются.

8. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству финансов Архангельской области на обслуживание государственного долга на сумму 5,0 млн.руб. или на 0,1 %, что обусловлено увеличением процентных ставок кредитных организаций в связи с увеличением ключевой ставки Банка России, увеличением долговых обязательств Архангельской области в виде коммерческих кредитов. В результате объем расходов на обслуживание долговых обязательств Архангельской области предлагается утвердить в сумме 4 344,0 млн.руб.

Всего с начала года сумма указанных расходов областными законами о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете (с учетом предлагаемых изменений) увеличена на 1 015,9 млн.руб. или на 34,6 млн.руб.

9. Ниже представлены сведения об изменении источников финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год:

Наименование показателя	Утвер- ждено	Измене- ния	Сумма с учетом изменений
Результат исполнения бюджета: дефицит (-), профицит (+)	-20 186,8	7,9	-20 178,9
Источники финансирования дефицита (направления профицита), из них:	20 186,8	-7,9	20 178,9
- кредиты кредитных организаций в валюте РФ (сальдо «привлечено» минус «погашено»)	22 741,9		22 741,9
- бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ (сальдо «привлечено» минус «погашено»)	-2 555,0	-7,9	-2 562,9
- возврат бюджетных кредитов от других бюджетов в областной бюджет	23,7		23,7
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	2 802,9		2 802,9
- увеличение финансовых активов в государственной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах в соответствии с законодательством РФ (сальдо «привлечено» минус «возвращено»)	-2 826,7		-2 826,7

Предлагается увеличить суммы возврата бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на 7,9 млн.руб. Согласно пояснительной записке к законопроекту, досрочное погашение обусловлено экономией по мероприятиям, осуществляемым за счет указанного бюджетного кредита.

Ниже представлены сведения о выполнении Архангельской областью условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета (в части уровня дефицита областного бюджета):

Показатель	2024 год
1. Налоговые и неналоговые доходы, млн.руб.	96 285,2
2. Дефицит бюджета, млн.руб.	20 178,9
3. Уровень дефицита бюджета, % (стр. 2 / стр. 1 * 100)	21,0
4. Расходы за счет бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, млн.руб.	981,6
5. Расходы на осуществление мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан	2 506,2
6. Снижение остатков средств на едином счете бюджета, млн.руб.	2 802,9
7. Дефицит бюджета с учетом п. 2 ст. 92.1 БК РФ, млн.руб. (стр. 2 – стр. 4 – стр. 5 – стр. 6)	13 888,1
8. Уровень дефицита бюджета с учетом п. 2 ст. 92.1 БК РФ, % (стр. 7 / стр. 1 * 100)	14,4

Таким образом, Архангельская область с учетом изменений, предлагаемых законопроектом, в 2024 году в части уровня дефицита бюджета не выполняет условия соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета в части уровня дефицита областного бюджета (не более 10 % к сумме налоговых и неналоговых доходов). Вместе с тем положения п. 2 ст. 92.1 БК РФ соблюдены (не более 15 %).

10. В результате предлагаемых изменений в составе источников финансирования дефицита областного бюджета предлагается сократить верхний предел государственного внутреннего долга Архангельской области на 7,9 млн.руб. в части бюджетных кредитов. В результате верхний предел предлагается утвердить:

- по состоянию на 01.01.2025 в сумме 87 826,9 млн.руб.;
- по состоянию на 01.01.2026 в сумме 95 643,7 млн.руб.;
- по состоянию на 01.01.2026 в сумме 100 675,0 млн.руб.

С учетом предлагаемых изменений сведения о выполнении условий соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета (в части уровня государственных долговых обязательств к налоговым и неналоговым доходам) представлены ниже:

Показатель	На	На	На
	01.01.2025	01.01.2026	01.01.2027
Кредиты кредитных организаций	45 741,7	61 156,2	74 539,2
Бюджетные кредиты	42 085,2	34 487,6	26 135,8
Итого долговых обязательств	87 826,9	95 643,7	100 675,0
Налоговые и неналоговые доходы	96 285,2	95 654,8	100 683,9
Уровень государственных долговых обязательств по отношению к налоговым и неналоговым доходам	91,2	100,0	100,0
Допустимые превышения объема государственного долга, всего	13 233,1	10 528,5	8 802,2
в том числе:			
- средства, высвобождаемые в результате реструктуризации бюджетных кредитов и направленных на профилактику и устранение коронавирусной инфекции, на региональные проекты	1 732,4		

Показатель	На 01.01.2025	На 01.01.2026	На 01.01.2027
- остаток реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предусмотренной Правилами проведения в 2021 году реструктуризации задолженности	4 416,7	3 616,7	2 816,7
- задолженность местных бюджетов перед областным бюджетом по предоставленным бюджетным кредитам	1 599,4	1 066,3	533,3
- задолженность по инфраструктурным бюджетным кредитам	2 975,5	3 515,6	3 301,5
- задолженности по специальным казначейским кредитам	2 509,2	2 329,9	2 150,7
Объем государственного долга с учетом допустимых превышений	74 593,8	85 115,3	91 872,8
Объем государственного долга в виде кредитов кредитных организаций с учетом допустимых превышений	44 009,3	61 156,2	74 539,2
Уровень общего объема государственных долговых обязательств по отношению к налоговым и неналоговым доходам, % / соответствующее условие соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, %	77,5 / 56,0	90,0 / 66,0	91,2 / 64,0
Уровень долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций по отношению к налоговым и неналоговым доходам, % / соответствующее условие соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, %	45,7 / 50,0	63,9 / 55,0	74,0 / 55,0

Таким образом, в планируемом периоде Архангельская область не выполняет условия соглашений с Минфином России по всем показателям, за исключением уровня долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций по состоянию на 01.01.2025. Невыполнение условий указанных выше соглашений как в части уровня дефицита бюджета, так и в части уровня государственного долга может повлечь досрочное погашению реструктурированной задолженности в сумме не более 577,5 млн.руб. в срок до 1 июля года, следующего за годом, в котором допущены нарушения условий соглашений.

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата полагает необходимым при рассмотрении законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов учесть замечания, содержащиеся в настоящем заключении.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 13C0E42C8917876FFC8D8ECB6605FEA5
Владелец Дементьев Александр Александрович
Действителен с 13.06.2024 по 06.09.2025

А.А. Дементьев